

**OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O PRIJEDLOGU PRAVILNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O FINANCIRANJU PROGRAMA I PROJEKATA KOJE PROVODE ORGANIZACIJE CIVILNOG DRUŠTVA**

<b>Naslov dokumenta</b>	Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o financiranju programa i projekata koje provode organizacije civilnog društva
<b>Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje</b>	Grad Poreč-Parenzo
<b>Svrha dokumenta</b>	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
<b>Datum dokumenta</b>	Prosinac 2017.
<b>Verzija dokumenta</b>	Prva
<b>Vrsta dokumenta</b>	Pravilnik
<b>Naziv tijela nadležnog za izradu Pravilnika</b>	Upravni odjel za društvene djelatnosti, socijalnu skrb i zdravstvenu zaštitu
<b>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacрта?</b>	Zaklada za poticanje partnerstva i razvoja civilnog društva iz Pule, Grad Poreč-Parenzo
<b>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</b>	Da
<b>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?</b>	Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o financiranju programa i projekata koje provode organizacije civilnog društva je objavljen na mrežnim stranicama Grada Poreča-Parenzo <a href="http://www.porec.hr">www.porec.hr</a>  Savjetovanje s zainteresiranom javnošću trajalo je 12 dana
<b>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</b>	Centar za građanske inicijative Poreč

**PRISTIGLE PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI TE RAZLOZI NE/PRIHVAĆANJA POJEDINIH PRIMJEDBI ZAINTERESIRANE JAVNOSTI NA ODREĐENE ODREDBE NACRTA**

**Primjedba 1.**

**Članak 1.**

U Pravilniku o financiranju programa i projekata koje provode organizacije civilnog društva („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 1/16) u članku 6. iza stavka 1. dodaje se - stavak 2. koji glasi: „Grad može obavljanje pojedinih zadaća iz prethodnog stavka povjeriti drugim organizacijama (u nastavku teksta: druga organizacija) koje imaju odgovarajuće organizacijske kapacitete, ljudske resurse i relevantna iskustva u postupcima dodjele financijskih sredstava udrugama.“ Nije jasno kako će javnost znati koje je pojedine zadaće Grad povjerio drugim organizacijama. Možda se to može predvidjeti ovim pravilnikom na

način da bude sastavni dio natječaja, odnosno da se u natječaju objasni koji dio procesa provodi posrednička organizacija, a koji dio Grad.

**Odgovor:**

**Primjedba se prihvća,** te će se u stavku 3. dodati tekst da će zadaće koje Grad može povjeriti drugim organizacijama biti definirane u natječajnoj dokumentaciji.

**Primjedba 2.**

Stavak 4. koji glasi: „U postupcima i poslovima koje bude obavljala, druga organizacija mora primijeniti odredbe iz ovog Pravilnika, s tim da pojedini elementi postupka mogu, u dogovoru s Gradom, biti i drugačiji od onih propisanih Pravilnikom, što mora biti jasno određeno u javnom natječaju, u uputama za prijavitelje.“ Tekst sadržava nelogičnost, unutar Pravilnika o izmjenama i dopunama se predviđa da se nije potrebno pridržavati Pravilnika, čime se gubi svaki smisao istog. Na primjer, način raspisivanja Natječaja je dio koji se uređuje Pravilnikom te treba biti sukladan Pravilniku o financiranju programa i projekata koje provode organizacije civilnog društva. Nelogično je reći da se u Pravilniku, koji uređuje i sam natječaj, raspisivanje i provedba ne mora provoditi na način koji propisuje Pravilnik.

Ako postoje slučajevi (iznimke) koji zahtijevaju odstupanje od pravilnika trebalo bi ih se predvidjeti u samom pravilniku te propisati koji su to opravdani slučajevi kada se smije odstupiti od Pravilnika (nabrojati ih), u kojoj mjeri se može odstupiti i na koje se to dijelove Pravilnik odnosi, odnosno ne odnosi, jer na ovaj način se može odstupiti od cijelog Pravilnika. Trebalo bi napomenuti i da odstupanje od Pravilnika treba biti u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

**Odgovor:**

**Primjedba se prihvća.** Briše se tekst „ s tim da pojedini elementi postupka mogu, u dogovoru s Gradom, biti i drugačiji od onih propisanih Pravilnikom, što mora biti jasno određeno u javnom natječaju, u uputama za prijavitelje.“ , te će stavak 4. glasniti: „U postupcima i poslovima koje bude obavljala, druga organizacija mora primijeniti odredbe iz ovog Pravilnika.“

**Primjedba 3.**

Članak 2.

U članku 14. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi: „Grad može izvršiti određene promjene u godišnjem planu raspisivanja javnih natječaja, koje se objavljuju na isti način kao i godišnji plan.“ Smatramo da nije dovoljno promjene oglasiti na isti način kao i godišnji plan, obzirom da se godišnji plan objavljuje početkom godine te se tada udruge i informiraju o istom, a promjene mogu nastupiti u bilo koje doba godine. Za promjene koje su značajne, kao što je to npr. dodavanje nekog novog natječaja, ili ukidanje natječaja, smanjivanje ili povećanje sredstva, promjena alokacija po područjima, bilo bi važno da se udruge obavijeste putem e-mail adresa te objavama u lokalnim medijima.

**Odgovor:**

**Primjedba se ne prihvća.** Izmjene i dopune godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja sastavni su dio godišnjeg plana raspisivanja natječaja, te ne bi trebalo biti razlike u objavljivanju istog. Dokumenti će se objaviti na internetskoj stranici Grada Poreča – Parenzo, a zainteresirane strane, uvidom u iste, mogu dobiti pravovremenu informaciju o eventualnim promjenama.

**Primjedba 4.**

Članak 3.

U članku 31. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi: “Prijavitelji na natječaj nemaju pravo uvida u prijave drugih prijavitelja i ocjene njihovih projektnih prijava obzirom da se

radi o dokumentima koji su u fazi prijave isključivo vlasništvo prijavitelja.” Praksa prilikom natječaja u Hrvatskoj i šire je da se nikada ne objavljuju niti daju na uvid javnosti projektni prijedlozi, kako u postupku prijave, tako ni nakon samog potpisivanja ugovora. Pozitivna je praksa da se javnosti daje na uvid, nakon potpisivanja ugovora, osim imena projekta i kratki opis za što će se utrošiti javni novci. Tu informaciju ne treba kreirati sam raspisivaatelj natječaja, već je dovoljno u obrascu prijave staviti pitanje gdje će sami prijavitelji ukratko predstaviti potrebe, cilj, rezultate i aktivnosti projekta, uz napomenu raspisivaatelja natječaja da će isto biti javno objavljeno na web stranicama Grada. Pozitivna praksa je da se po završenom projektu prilikom izvještavanja učini isto, ali iz aspekta provedenog projekta/programa. Ovakav način izvještavanja javnosti o utrošenim javnim novcima povećava transparentnost rada Grada te jača povjerenje između građana/ki, Grada i udruga. Nažalost, u Hrvatskoj, a i Europskoj uniji, u smislu natječaja za organizacije civilnog društva, projektni prijedlozi ne smatraju se intelektualnim vlasništvom. Dok je projektni prijedlog intelektualno vlasništvo (u neku ruku), ocjene projekata ne mogu biti vlasništvo prijavitelja, kako se u ovom članku govori, jer ih prijavitelj nije izradio već su ih izradili zaposlenici/ice Grada javnim novcem, na čemu se temelji raspoređivanje javnog novca. Reguliranje raspoređivanja javnog novca prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro, koje provode udruge na temelju jasno propisanih kriterija, mjerila i postupaka, sam je sukus Uredbe (čl.1, stavak (1) i (2)) te gradskog Pravilnika (čl.1). Uredbu je donijela Vlada republike Hrvatske kako bi osigurala transparentnost i odgovornost trošenja sredstava poreznih obveznika/ica (<https://udruge.gov.hr/financiranje-programa-i-projekata-udruga-iz-javnih-izvora/2772>), a u samom Pravilniku Grada Poreča navodi se da se financiranje svih programa i projekata provodi putem natječaja, čime se osigurava transparentnost dodjele financijskih sredstava i omogućava dobivanje što je moguće većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritarnim područjima djelovanja. Prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, u članku 5. stavku 3. kaže: da je »Informacija« svaki podatak koji posjeduje tijelo javne vlasti u obliku dokumenta, zapisa, dosjea, registra, neovisno o načinu na koji je prikazan (napisani, nacrtani, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili neki drugi zapis), koji je tijelo izradilo samo ili u suradnji s drugim tijelima ili dobilo od druge osobe, a nastao je u okviru djelokruga ili u vezi s organizacijom i radom tijela javne vlasti. Također Zakon predviđa kad tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informacijama javnosti, a ako to učine moraju jasno obrazložiti razlog i pozvati se na članak i stavak Zakona o pravu na pristup informacijama. U Zakonu ne nalazimo ni jedan stavak na temelju kojeg bi se informacija o ocjenama koje je izradilo Povjerenstvo za ocjenjivanje mogla ograničiti. Sukladno svemu navedenom, ocjene projektnih prijedloga, koje su zapravo informacije po kojem tijelo javne vlasti vrši odabir “najkvalitetnijih programa” i govore o tome koliko su u skladu s kriterijima i mjerilima natječaja, a izradilo ih je Povjerenstvo za ocjenjivanje, nisu vlasništvo prijavitelja već je to “informacija” koja se odnosi na raspolaganje javnim sredstvima te su javno dostupne sukladno odredbi članka 16. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama. Iz gore navedenih razloga dio o ocjenama kao vlasništvu prijavitelja treba brisati jer je suprotna Zakonu.

#### **Odgovor:**

**Primjedba se ne prihvaća.** Povjerenstvo za ocjenjivanje ne čine zaposlenici Grada Poreča– Parenzo već je ono nezavisno stručno ocjenjivačko tijelo koje imenuje gradonačelnik, a koje istom daje prijedlog za odobravanje financijskih sredstava za programe ili projekte, odnosno rang listu programa ili projekata predloženih za financiranje. Rang lista izrađuje se na temelju ostvarenog broja bodova dodijeljenih prema unaprijed definiranim kriterijima za ocjenjivanje objavljenih u natječajnoj dokumentaciji. Informacija o raspolaganju javnim sredstvima dostupna je prilikom objave odluke o programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva, koju donosi gradonačelnik. Osim toga, općim uvjetima

ugovora definirat će se obveza korisnika financiranja da u svim informacijama za krajnje korisnike projekta istaknu da se radi o programu/projektu koji (su)financira Grad Poreč–Parenzo, što omogućava zainteresiranim stranama da prate provedbu (su)financiranih aktivnosti.

#### **Primjedba 5.**

- stavak 6. koji glasi: “Tek ukoliko davatelj sredstava prijavljeni projekt ocjeni uspješnim te sa prijaviteljem zaključi ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava, odredbama ugovora uređuje se način postupanja vezano za javnu objavu svih dokumenata i podataka koji proizlaze iz provedbe projektnih aktivnosti, a sukladno općim uvjetima koji se odnose na ugovor o dodjeli financijskih sredstava iz javnih izvora udrugama i postupak ugovaranja.”

Smatramo da je najbolje već u samom Pravilniku urediti koji dio će Grad javno objavljivati i u koju svrhu i/ili raspisanom Natječaju i Obrascu, a ne samo u Ugovoru. Iako se obrazac Ugovora javno objavljuje kad i sam natječaj te su Ugovori sklopljeni s tijelom javne vlasti i dostupni javnosti putem Zakona o pravu na pristup informacijama, smatramo da je dobro potencijalne prijavitelje već i prije informirati koji će dijelovi njegovog projektnog prijedloga i iz provedbe projekta postati javne (u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacija i Zakonom o zaštiti osobnih podataka), kako bi se u što većoj mjeri izbjegli nesporazumi, a prijavitelji bili svjesni svojih obveza. Iz iskustva znamo da prijavitelji rijetko čitaju obrazac Ugovora prilikom prijavljivanja svojih projektnih prijedloga, dok sam Natječaj, Upute za prijavitelje i Obrazac koji trebaju ispuniti redovito koriste kod prijave. Uređivanjem tog područja u samom Pravilniku omogućit će se dugoročnost objave informacije o raspolaganju javnim sredstvima, što će u konačnici utjecati na povećanje transparentnosti i povećanje povjerenja u rad Grada.

#### **Odgovor:**

**Primjedba se ne prihvaća.** Kako je navedeno u komentaru, obrazac ugovora dio je obvezne natječajne dokumentacije, koja se javno objavljuje prilikom raspisivanja natječaja, te su obveze budućih korisnika financiranja unaprijed poznate. Iz dostavljenih komentara uviđa se potreba za dodatnom edukacijom prijavitelja u smislu pripreme projektnih prijava, iako je Grad Poreč-Parenzo, s ciljem osnaživanja organizacija civilnog društva na području Poreča, financirao 4 godišnja ciklusa projekta pod nazivom „Osnažene organizacije civilnog društva na području Poreča“ čini je nositelj bio Centar za građanske inicijative.

#### **Primjedba 6.**

Članak 5.

U članku 43. iza stavka 3. dodaju se:

- stavak 4. koji glasi: „Odluku o programima i projektima koji će biti privremeno financirani donosi gradonačelnik nakon donošenja Proračuna za narednu godinu i prije raspisivanja natječaja. Nije jasno na temelju čega će tu odluku donijeti Gradonačelnik, obzirom da u tom trenutku još nisu poznati prijavljeni projektni prijedlozi koji će se dostaviti putem natječaja za područje socijalne skrbi. Uz ovakav način reguliranja privremenog financiranja, potrebno je onda u Pravilniku predvidjeti način putem kojeg će se to provesti odnosno na koji način će svi oni koji imaju namjeru prijaviti projektne prijedloge iz područja socijalne skrbi biti u mogućnosti ostvariti privremeno financiranje, odnosno po kojim kriterijima i mjerilima će se moći prijaviti za privremeno financiranje, kao i kada, kako i kome će podnijeti zahtjev iskazivanja namjere za prijavljivanje svojih projektnih prijedloga te koliko im je potrebno novaca za privremeno financiranje.

#### **Odgovor:**

**Primjedba se prihvaća.** Gradonačelnik će donijeti odluku o privremenom financiranju programa i projekata iz područja socijalne skrbi koji su usmjereni posebno ranjivim skupinama: osobama s invaliditetom, žrtvama obiteljskog nasilja, osobama s intelektualnim

poteškoćama i psihički bolesnim osobama, za aktivnosti psihosocijalne podrške te pomoći i njege u vlastitom domu.

Prijedlog programa i projekata koji će biti privremeno financirani gradonačelniku daje upravni odjel nadležan za poslove socijalne skrbi na temelju podataka o potrebnim financijskim sredstvima za izvođenje aktivnosti korisnika sredstava iz prethodne godine i to za razdoblje od početka proračunske godine do sklapanja ugovora.

**Troškovi provedenog savjetovanja**

Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove